



ředitel Krajské správy a údržby komunikací Středočeského kraje, p.o.

V Praze dne 20.12.2023

Vážený pane řediteli,

rád bych upřesnil situaci ohledně přesoutěžení dodavatelů běžné a letní údržby. Dovolte mi jako první zrekapitulovat situaci.

Dne 10.11.2022 Rada Středočeského kraje přijala usnesení č. 004-42/2022/RK (př. č. 1). Tímto usnesením pověřila RK Středočeského kraje radního pro oblast silniční dopravy zpracováním podnětu k ÚOHS o prověření případných kartelových dohod mezi jednotlivými dodavateli běžné a zimní údržby pro KSÚS Středočeského kraje, p.o., (dále jen KSÚS) respektive Středočeský kraj. Tento podnět (př. č. 2) byl odeslán dne 1.12.2022 na ÚOHS, kde celou věc přezkoumali. Jeho sdělení ze dne 27.11.2023 (př. č. 3) konstatuje, že (cit.) „analýzou tedy nebylo zjištěno, že by se společnosti podílející se na běžné údržbě účastnily anebo pouze (či v převážné většině) vítězily ve stavebních zakázkách v těch cestmistrovstvích, ve kterých na základě smlouvy běžnou držbu zajišťují. Rovněž nebyly zjištěny žádné známky rotace vítězů či jiné skutečnosti, které by mohly svědčit o možné zakázané dohodě společností zajišťujících běžnou údržbu či některých z nich. Z výše uvedeného vyplývá, že šetřením Úřadu nebyly zjištěny žádné indicie svědčící o uzavření zakázané dohody dle § 3 odst. 1 ZOHS ve formě bid riggingu při účasti subjektů zajišťujících pro KSÚS běžnou letní a zimní údržbu ve veřejných zakázkách anebo jejich koordinaci při tvorbě nabídek.“

Zdůrazňuji, že tento závěr byl na Středočeský kraj předán teprve 27.11.2023, tedy před necelým měsícem. Jeden z možných důvodů pro přesoutěžení dodavatelů běžné a zimní údržby, tj. možné uzavření kartelových dohod a nekalých praktik současných dodavatelů bylo tímto vyvráceno.

Je nutné zrekapitulovat i další kontroly vztahující se ke KSÚS SK, p.o.. Na KSÚS proběhla kontrola mimořádné kontrolní skupiny, která byla ustanovena RK Středočeského kraje na

základě usnesení č. 069-26/2022/RK dne 23.6.2022 (př. č. 4) a která zpracovala závěrečnou zprávu dne 17.8.2022 (př. č. 5), která byla přijata RK Středočeského kraje usnesením č. 045-31/2022/RK dne 25.8.2022 (př. č. 6). Tato kontrola odhalila několik pochybení a zároveň navrhla nápravná opatření, která byla již uskutečněna. Žádné ze zjištění se netýkalo dodavatelů běžné a zimní údržby.

Jako druhá zásadní kontrola proběhl audit společnosti Ernst & Young Audit s.r.o., kdy tato společnost mezi daty 23.2.2023 a 15.6.2023 zpracovávala závěrečnou auditní zprávu (př. č. 7). Auditní zpráva obsahovala několik potencionálních vazeb mezi různými účastníky VZ, nicméně pouze jedno z těchto vazeb částečně zasahovala do oprav v rámci běžné a zimní údržby. Je nutné brát na zřetel též vypořádání ze strany KSÚS SK, p.o. (př. č. 8), kdy byla provedena opatření (viz totožná příloha), aby se zabránilo do budoucna dalším pochybením. Ani tento audit však nenašel závažná pochybení v oblasti dodavatelských smluv běžné a zimní údržby.

Výše uvedeným byly plněny jednotlivé kroky směřující k rozhodnutí o případném přesoutěžení dodavatelů běžné a zimní údržby dle usnesení č. 004-42/2022/RK ze dne 10.11.2022. Tyto kroky zatím neprokázaly přesoutěžení jako nezbytnost, stejně jako kvalita prováděných prací, která je v současné době zajištěna za pomoci důsledné kontroly (včetně odborných posudků) a běžná i zimní údržba funguje. Nicméně budeme dále pokračovat v souladu s uvedeným usnesením.

Osobně oceňuji veškeré příkladné plnění průzkumu možností přesoutěžení a vzájemných porad KSÚS, kdy byly zpracovávány materiály a kroky, které pomohou budoucí úvaze nad přesoutěžením běžné a zimní údržby, byť šlo do této chvíle zejména o záměry Dozorčí rady KSÚS.

V tento okamžik je jako další krok nezbytné nechat zpracovat analýzu věnující se možné změně právní formy KSÚS SK z p.o. na a.s., kde budou shrnuty veškeré výhody, nevýhody, hrozby i příležitosti při porovnání dvou právních forem. Tento posudek bohužel nebyl zpracován auditní společností Ernst & Young Audit s.r.o. a bude tak samostatně zadán skrze KÚSK a vypracován prostřednictvím právní kanceláře.

Po závěru a projednání analýzy posouzení právní formy ve smyslu posouzení vhodnosti p.o. či a.s. pro KSÚS SK bude mojí osobou, tedy radním pro silniční dopravu [REDAKCE], v jehož gesci a gesci ODS je dle koaliční smlouvy pro rok 2020-2024 ve Středočeském kraji odpovědnost za fungování KSÚS SK a oblasti silniční dopravy jako takové, rozhodnuto o dalším postupu v přípravě přesoutěžení dodavatelů běžné a zimní údržby. O dalším postupu bude rozhodnuto výlučně skrze moji osobu a nikoli žádným dalším orgánem, organizací, či skupinou. Nemůžeme si dovolit předraženou, nebo naopak

nekvalitní údržbu v situaci, kdy audity a kontroly nic zásadního neodhalily, a kdy by tak snadno mohl posléze přesoutěžení kdokoli napadnout jako neopodstatněné.

Víme, že nyní je stav v pořádku. A za to byste, pane řediteli, nesl odpovědnost následně Vy a já, jelikož je to v mé gesci. Další orgány, organizace, či skupiny za to nenesou tuto přímou zodpovědnost, nemohou tedy ani rozhodovat a zadávat Vám úkoly.

Krom analýzy právní forma KSÚS SK chceme v dalším období zjistit též výsledky soutěží na údržbu u ŘSD, konkrétně v oblastech závodů Praha, Olomouc a Plzeň a poučit se z chyb, ke kterým v průběhu jejich výběrových řízení došlo.

Současně nikdy nebyla provedena analýza velikosti území k přesoutěžení a zvážení vhodnosti zrovna oblasti Mnichovo Hradiště. Není ani zřejmé, zda je vhodné přesoutěžit celou oblast najednou, či po menších částech. Uváděné se mnou nebylo nikdy konzultováno, byť je zmiňována právě oblast Mnichovo Hradiště. A toto je též nezbytné provést do doby určení dalších kroků.

Opakuji, že vším výše zmiňovaným je postupováno v souladu s usnesením č. č. 004-42/2022/RK, které pověřilo radního [REDAKCE] učinit všechny kroky nutné k přesoutěžení rámcových smluv na běžnou a zimní údržbu a řešení související problematiky, jelikož výše uvedeným jsou tyto kroky jednoznačně činěny. RK dále schválila usnesení č. 057-43/2023/RK ze dne 1.12.2023 (př. č. 9), které se týkalo zadání předběžné tržní konzultace. S ohledem na skutečnost, že bylo zadáno PTK s velmi krátkým termínem plnění, ukládám Vám, pane řediteli, prodloužit termín podávání podkladů k PTK do 31.1.2024, což je v souladu s uváděným usnesením č. 057-43/2023/RK ze dne 1.12.2023.

Též bych chtěl sdělit, že s ohledem na skutečnost, že vlastní postup přesoutěžení běžné a zimní údržby předložil váš náměstek [REDAKCE] a to předsedovi Dozorčí rady KSÚS a to včetně harmonogramu (př. č. 10) s tím, že by snad poradní skupina DR KSÚS mohla předkládat materiály v mojí gesci na RK SK a to aniž bych byl v těchto záležitostech náležitě informován, přičemž znovu zdůrazňuji, že gesce silniční dopravy patří mojí osobě, nařizují, aby jakýkoli další postup v této věci byl konzultován a rozhodován skrze moji osobu a to v souladu s usnesením č. 004-42/2022/RK ze dne 10.11.2022. Nakonec požaduji také vysvětlení, jak k této záležitosti mohlo dojít ze strany pana [REDAKCE] a požaduji přezkoumat jeho kompetence.

Chtěl bych také uvést, že je platné opatření, kdy veškeré materiály, kterou budou předkládány DR KSÚS, musí být odsouhlaseny vedoucím odboru dopravy a tohoto pokynu se nadále držte.

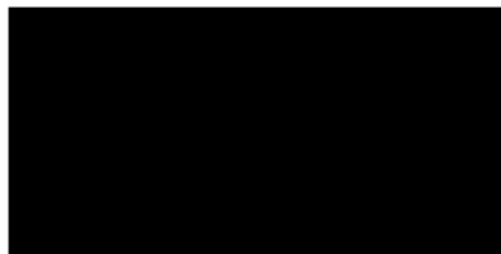
Na závěr bych rád v souvislosti s možným přesoutěžením taktéž uvedl, že v roce 2024 do velkoplošných oprav poputují rekordní prostředky a pro bezproblémové opravy je nezbytné mít stabilní dodavatele běžné údržby, což soutěž na dodavatele těchto služeb může značně negativně ovlivnit. Totiž v případě zahájení přesoutěžení hrozí neplnění oprav škod po zimě, které jsou plánované v rekordní výši 1 mld. Kč, což je násobný nárůst oproti dřívějším letům. Bez dodavatelských firem, které opravy provádějí, hrozí neplnění plánu.

Též chci upozornit, že smlouvy na zázemí cestmistrovství jsou uzavřeny s dodavateli do roku 2026. V případě přesoutěžení nastane další komplikace s ukončováním těchto svázaných smluv. Smysluplnější je připravovat řádné přesoutěžení k roku 2026 společně se soutěžemi na tato zázemí cestmistrovství. Smlouvy jsou na dobu určitou, a to s platností 10 let do září a října roku 2026. Nutné je vše řádně promyslet ve vztahu k výpovědním lhůtám a zdůvodněním výpovědi, stejně tak jako vhodnosti přesoutěžení ve volebním roce 2024, což sebou nese nejenom celou řadu rizik.

Pane řediteli, postupujte podle výše uvedených přesných kroků a v souladu s usnesením č. 004-42/2022/RK ze dne 10.11.2022. Veškerý postup v této věci je naprosto nezbytné konzultovat se mnou a není možné v dalších etapách pokračovat bez mého výslovného písemného pokynu, a to včetně jakýchkoli výpovědí dlouhodobých smluv.

Děkuji za dosavadní spolupráci.

S úctou



radní pro oblast silniční dopravy

Přílohy:

Př. č. 01 USN 004-422022RK

Př. č. 02 Dopis_UOHS

Př. č. 03 Sdělení ÚOHS - Středočeský kraj

Př. č. 04 USN 069-262022RK

Př. č. 05 Závěrečná zpráva kontrola KSÚS_2022_08_17_final

Př. č. 06 USN 045-312022RK

Př. č. 07 KSUS audit_Závěrečná zpráva (15.6.2023)_včetně příloh

Př. č. 08 KSÚS vyjádření k auditu

Př. č. 09 USN 057-432023RK

Př. č. 10 Harmonogram přesoutěžení